



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

UCHWAŁA Nr II / 5 / 2013

z dnia 10 stycznia 2013 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2013-2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowosławska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2013-2022

– działając na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2013-2022, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

- I. W dniu 16 listopada 2012 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 235/2012 Burmistrza Błażowej z dnia 15 listopada 2012 r. w sprawie projektu Uchwały Budżetowej na rok 2013 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa. Do zarządzenia, stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych, został dołączony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013-2022 i projekt uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2013 rok.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa przewiduje w 2013 roku:
- | | |
|---|-------------------|
| 1) Dochody ogółem w wysokości | 26.694.974,00 zł, |
| z tego: | |
| • dochody bieżące | 25.390.843,00 zł, |
| • dochody majątkowe | 1.304.131,00 zł, |
| w tym ze sprzedaży majątku | 100.000,00 zł. |
| 2) Wydatki ogółem w wysokości | 25.719.974,00 zł, |
| z tego: | |
| • wydatki bieżące | 24.061.869,00 zł, |
| • wydatki majątkowe | 1.658.105,00 zł. |
| 3) Budżet zamyka się nadwyżką w wysokości | 975.000,00 zł, |
| • z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie | 975.000,00 zł. |
| 4) Rozchody | 975.000,00 zł. |
2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem prognozy kwoty długu obejmuje lata 2013-2022 i tak:
- w załączniku Nr 1 do projektu uchwały ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Błazowa na lata 2013-2022 wraz z prognozą długu na lata 2013-2022,
 - w załączniku Nr 2 określono przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych,
 - określono upoważnienia dla Burmistrza Błazowej:
 - do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały ze wskazaniem ogółem kwoty i poszczególnych lat (2014-2018),
 - do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, na czas nieokreślony z podaniem ich rodzajów,
 - do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Błazowa do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, niestanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony z podaniem ich rodzajów,
 - postanowiono, że traci moc uchwała Nr XIV Rady Miejskiej w Błazowej z dnia 26 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa.
3. Konstrukcja projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Błazowa są zgodne odpowiednio do art. 229 ustawy o finansach publicznych.
5. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Błazowa na lata 2013-2022, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

1. **Stan zadłużenia Gminy** planowany na koniec 2013 roku będzie wynosić 10.619.396,70 zł i będzie stanowić **39,78%** planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.
2. **Splata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zaciąganych kredytów długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych będzie wynosić w **2013** roku – 1.715.000,00 zł i będzie stanowić **6,42%** planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), są przestrzegane obowiązujące w tym okresie zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

3. Zobowiązania wymienione w pkt II.2., począwszy od 2014 roku, wynoszą:

- w **2014** roku – 4,22% przy maksymalnym wskaźniku 4,31%,
- w **2015** roku – 5,15% przy maksymalnym wskaźniku 5,27%,
- w **2016** roku – 5,18% przy maksymalnym wskaźniku 8,78%,
- w **2017** roku – 5,37% przy maksymalnym wskaźniku 10,86%,
- w **2018** roku – 5,50% przy maksymalnym wskaźniku 11,64%,
- w **2019** roku – 5,61% przy maksymalnym wskaźniku 11,88%,
- w **2020** roku – 5,28% przy maksymalnym wskaźniku 12,30%,
- w **2021** roku – 4,81% przy maksymalnym wskaźniku 12,72%,
- w **2022** roku – 2,20% przy maksymalnym wskaźniku 13,34%.

Nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednak Skład Orzekający zauważa, że, opisana różnica pomiędzy planowaną łączną kwotą zobowiązań a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w roku 2014 wynosi **0,09%**, w roku 2015 wynosi **0,12%**, co **przy pogorszeniu prognoz może wpłynąć na to, że wskaźnik może zostać przekroczony.**

4. Do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na rok 2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest wymagane zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa może być podstawą do uchwalenia przez Radę Miejską w Błazowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Błazowa na lata 2013-2022 **po uwzględnieniu poniższych uwag:**

1. Zapis § 6 uchwały, dotyczący utraty mocy przez uchwałę z dnia 26 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa uzupełnić należy o numer uchwały: XIV/79/2011.
2. Objaśnienia uzupełnić należy o szczegółowy opis przyczyn wzrostu w 2014 roku (w stosunku do roku 2013) dochodów bieżących o łączną kwotę 2.284.615,00 zł, w tym podatków i opłat o 1.096.616,00 zł, z ujęciem poszczególnych kwot i źródeł zwiększeń (w szczególności: podatki i opłaty; pozostałe dochody, dotacje z budżetu państwa).

Bez analizy i wskazania danych, w przypadku braku realnego planowania wzrostu dochodów w roku 2014, **istnieje zagrożenie przekroczenia w 2015 roku wskaźnika z art. 243** ustawy o finansach publicznych.

3. W załączniku Nr 2 Wykaz przedsięwzięć należy:

- 1) uzupełnić zapisy dotyczące jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej lub koordynującej realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku,
- 2) skorygować kwotę ujętą w kolumnie „Limit zobowiązań” dla wydatków majątkowych zaplanowanych na realizację przedsięwzięcia „PSeAP – Podkarpacki System e-Administracji Publicznej”. Jeżeli umowa na realizację powyższego zadania została zawarta i obejmuje pełną kwotę planowanych wydatków, limit zobowiązań powinien wynosić 0,00 zł. Jeśli natomiast zobowiązania nie zaciągnięto, limit zobowiązań powinien wynosić maksymalnie 627.605,00 zł.
- 3) skorygować kwotę ujętą w kolumnie „Łączne nakłady finansowe” dla wydatków majątkowych zaplanowanych na realizację przedsięwzięcia „PSeAP – Podkarpacki System e-Administracji Publicznej”. Przedsięwzięcie realizowane jest w latach 2012-2013, a kwota ujęta w tej kolumnie powinna być sumą wydatków poniesionych w 2012 r. oraz planowanych na rok 2013.

W związku ze zmianą zapisów art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych, dokonaną na mocy art. 8 pkt. 6-7 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1456), rozważyć należy możliwość dostosowania załączników Nr 1 i 2 już na etapie podejmowania uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, mimo że art. 37 cytowanej ustawy wyznacza termin 3 miesięczny do dostosowania uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej do zmian wprowadzonych przedmiotową ustawą.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Burmistrza Białowej, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Białowej
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosiławska - Cwynar